



В соответствии с решением № II, принятым на заседании «Круга Председателей» 13 июня 2018 г. в Праге, была определена тема XVIII Конгресса Конференции европейских конституционных судов, который состоится с 26 по 29 мая 2020 г. в Праге.

Тема:

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ:
СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ, НАДНАЦИОНАЛЬНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ КАТАЛОГОВ
В XXI ВЕКЕ.**

**ВОПРОСНИК ДЛЯ XVIII КОНГРЕССА
КОНФЕРЕНЦИИ ЕВРОПЕЙСКИХ КОНСТИТУЦИОННЫХ СУДОВ**

I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ – КАТАЛОГИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

I.I Международные каталоги прав человека (Конвенция, ВДПЧ и МПГПП)

- Какое конституционное положение/характеристику/юридическую силу имеют международные договоры о защите прав человека в Вашей стране?
- Каков механизм «вовлечения» международного договора в национальную правоприменительную практику ?
- Можно ли в Вашей стране добиваться прямого применения международных каталогов прав человека? Если да, то опишите, пожалуйста, эту практику.

I.II Наднациональные каталоги прав человека (Хартия Европейского союза по правам человека)

- Является ли ХЕСПЧ референтным для проверки конституционности правовых норм и/или индивидуальных решений государственных органов (органов публичной власти) – как непосредственно (исходя из формальных требований, как в некоторых странах-членах ЕС), так и опосредованно, в результате «проникновения» в национальные каталоги (фактически референтный акт, как в других государствах)?
- Является ли практика по правам человека Суда Европейского союза ориентиром при толковании и применении Вашего национального каталога судами общей юрисдикции, либо источником судебного правотворчества?
- Обусловлено ли с конституционной точки зрения воздействие ХЕСПЧ на национальном уровне его по существу эквивалентным уровнем защиты или, как в некоторых государствах-членах ЕС , запросом в Суд Европейского союза о вынесении предварительного решения?

I.III Национальные каталоги прав человека

- Является ли в Вашей стране каталог основных прав человека составной частью конституции? Если да, то в каком виде (особая конституционная хартия, определенная глава конституции, составная часть конституционного порядка/конституционного строя)? Какова его структура?
- Каков исторический контекст возникновения Вашего национального каталога прав человека? Является ли Ваше национальное регулирование продолжением иного (исторически предшествующего, иностранного) правового регулирования или является оригинальным?
- Какие изменения произошли в Вашем каталоге прав человека во времени? Осуществляется ли его реформирование в настоящее время? Дополняется ли он новыми правами? Существует конституционная процедура, определяющая условия его изменения или дополнения?

I.IV Взаимоотношение различных каталогов прав человека

- Вы можете привести примеры судебной практики Вашего суда, связанные с использованием (применением) какого-нибудь международного каталога?
- Рассматривал Ваш суд отношения/иерархию/конкуренцию каталогов прав человека с учетом предоставляемой ими степени защиты?
- Существует ли процедура определения конкретного каталога прав человека, если то или иное право защищено в нескольких каталогах? (примечание: в странах-членах ЕС использование ХЕСПЧ является обязательным при соблюдении условий, предусмотренных частью 1 ст. 51, т.е. оно не является предметом усмотрения)

II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ – СПЕЦИФИКА НЕКОТОРЫХ ОСНОВНЫХ ПРАВ

II.I Право на жизнь

- Каков оригинальный текст положения, защищающего данное право, в Вашем национальном каталоге?
- Может ли это право быть ограничено? Если да, то каким образом и при каких условиях?
- Рассматривал Ваш суд данное право/его толкование/закрепление более подробно? Если да, пожалуйста укажите практические подробности и укажите, какие каталоги прав человека применялись.
- Отличается ли судебная практика Вашего суда от судебной практики международных судов, когда речь идет о защите данного права?

II.II Свобода выражения мнения

- Каков оригинальный текст положения, защищающего данное право, в Вашем национальном каталоге?
- Может быть это право ограничено? Если да, то каким образом и при каких условиях?
- Рассматривал Ваш суд данное право/его толкование/закрепление более подробно? Если да, пожалуйста укажите, практические подробности и укажите, какие каталоги прав человека применялись.

- Отличается ли судебная практика Вашего суда от судебной практики международных судов, когда речь идет о защите данного права?

II.III Право на частную жизнь/Уважение частной жизни

- Каков оригинальный текст положения, защищающего данное право, в Вашем национальном каталоге?
- Может быть это право ограничено? Если да, то каким образом и при каких условиях?
- Рассматривал Ваш суд данное право/его толкование/закрепление более подробно? Если да, пожалуйста укажите, практические подробности и укажите, какие каталоги прав человека применялись.
- Отличается ли судебная практика Вашего суда от судебной практики международных судов, когда речь идет о защите данного права?

II.IV Свобода вероисповедания

- Каков оригинальный текст положения, защищающего данное право, в Вашем национальном каталоге?
- Может быть это право ограничено? Если да, то каким образом и при каких условиях?
- Рассматривал Ваш суд данное право/его толкование/закрепление более подробно? Если да, пожалуйста укажите, практические подробности и укажите, какие каталоги прав человека применялись.
- Отличается ли судебная практика Вашего суда от судебной практики международных судов, когда речь идет о защите данного права?

II.V Запрещение дискриминации

- Каков оригинальный текст положения, защищающего данное право, в Вашем национальном каталоге?
- Может быть это право ограничено? Если да, то каким образом и при каких условиях?
- Рассматривал Ваш суд данное право/его толкование/закрепление более подробно? Если да, пожалуйста укажите, практические подробности и укажите, какие каталоги прав человека применялись.
- Отличается ли судебная практика Вашего суда от судебной практики международных судов, когда речь идет о защите данного права?

II.VI Право на личную свободу

- Каков оригинальный текст положения, защищающего данное право, в Вашем национальном каталоге?
- Может быть это право ограничено? Если да, то каким образом и при каких условиях?
- Рассматривал Ваш суд данное право/его толкование/закрепление более подробно? Если да, пожалуйста укажите, практические подробности и укажите, какие каталоги прав человека применялись.
- Отличается ли судебная практика Вашего суда от судебной практики международных судов, когда речь идет о защите данного права?

Пояснения:

Конвенция – Европейская конвенция по правам человека
ХЕСПЧ – Хартия Европейского союза по правам человека
ВДПЧ – Всеобщая декларация прав человека
МПГПП – Международный пакт о гражданских и политических правах

К общей концепции вопросника:

За исключением стран, не входящих в континентальную правовую систему, европейские страны в разные периоды своего правового развития закрепили определенный перечень прав и свобод, считающихся настолько важными, что их ставят выше других прав, обязанностей и ценностей. Преимущество этих прав перед другими ценностями и интересами государства нашло свое отражение в их формальном выражении, а именно, в обобщенном перечне таких прав и свобод в документе, имеющим высшую юридическую силу. Таким документом, как правило, является конституция государства; в государствах с некодифицированной конституцией, каким является, например, Чешская Республика – это специальный каталог с автономным нормативным характером, однако с точки зрения юридической силы и системной иерархии сравнимым с конституцией.

Так же, как и в национальных конституциональных документах, в международных договорах содержатся положения о правах человека, их защите, применении или преимуществу применения. Таким образом, национальные каталоги прав человека похожи на международные каталоги, поскольку они содержат аналогичный перечень прав, как минимум аналогичный объем основных прав, а также поскольку больший акцент делается на защищенных национальными каталогами правах и свободах.

Международные документы по правам человека, в основном имеющие форму договора, уже на протяжении десятилетий оказывают влияние, обусловливают и определяют процесс принятия решений конституционных судов в области прав человека. Однако их подход к использованию международных документов по правам человека не является единым, поскольку он подчиняется внутригосударственному механизму восприятия международных источников права. Поэтому основное внимание в вопроснике заключается в том, чтобы выяснить каким образом действуют конституционные суды и суды на том же уровне в ситуации, когда определенная ценность (право или свобода) защищается несколькими источниками (как правило, национальной конституцией, Конвенцией о защите прав человека и основных свобод в рамках Совета Европы, Хартией Европейского союза по правам человека или другим международным многосторонним договором по правам человека). Поэтому обращение с разными каталогами прав человека в производствах в конституционных судах является вопросом, который XVIII Конгресс Конференции европейских конституционных судов будет более подробно анализировать.

По структуре вопросника:

Сам вопросник разделен на две части – общую и особенную.

Первой является общая часть проблематики, ориентированная на обоснование применения отдельных каталогов прав человека. Здесь, прежде всего, рассматривается суть их нормативного закрепления в национальном правовом порядке, плюрализм, взаимоотношения, применение в судебной практике и значение, которое тому или иному каталогу прав человека придает конкретный конституционный суд. Структура вопросника отличает национальные, наднациональные и международные каталоги прав человека, причем последний блок общей части посвящен описанию взаимоотношений между данными каталогами.

(примечание к части I.II вопросника: если Ваша страна не является государством-членом ЕС и Ваш суд не применяет ХЕСПЧ или судебную практику Суда Европейского союза, то нет необходимости заполнять данную часть вопросника.

Вторая часть содержит основные права, которые являются общими для большинства каталогов прав человека. Поэтому на примере шести основных прав можно обеспечить глубокий сравнительный анализ подхода европейских конституционных судов и меру подключения отдельных каталогов при защите данных конкретных прав.

Практические вопросы для заполнения вопросника:

Ряд предыдущих конгрессов КЕКС уделял большое внимание Конвенции по защите прав человека и европейскому праву, а именно в отношении судебной практики Европейского суда по правам человека и в отношении судебной практики Суда Европейского союза. Несмотря на принципиальное значение обоих судебных органов и неоспоримую роль Конвенции для деятельности европейских конституционных судов, мы не считаем необходимым повторять выводы, сформулированные уже раньше в вопросниках к предыдущим конгрессам. Нам бы очень хотелось, чтобы центром исследования стали национальные конституционные суды и их работа с каталогами прав человека, а не иерархические отношения судов или вопросы приоритетности жалоб в рамках национальных правовых систем.

В соответствии с положениями статьи 9, п. 2 Устава СЕСС и в связи с Резолюцией № II, принятой «Кругом председателей» на заседании 13 июня 2018 года в Праге, мы высылаем Вам окончательный вариант Вопросника во вложении и просим Вас заполнить его в электронной форме, на национальном языке и на английском или французском языках (статья 3 Правил Конференции / Conference regulations) и чтобы общий объем ответов на вопросник не превысил 25 условно-стандартных страниц текста. Заполненный Вопросник просим отправить в секретариат СЕСС, на адрес электронной почты: cecc2017-2020@concourt.cz, не позднее 31 октября 2019 года.

Спасибо!

Ваша КЕКС команда

